

| | |
|---|-------------|
| Aan | Van |
| Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat | RDW |
| Datum | Ons kenmerk |
| 22 juni 2020 | DIR20-3358 |
| Onderwerp | Bijlage(n) |
| Afschermingen in bussen (M2 / M3) | |
| Afschrift aan | Medewerking |

Met uw brief van 19 mei 2020 (kenmerk IENW/BSK-2020/97923) heeft u de RDW gevraagd om aan te geven in hoeverre het plaatsen van een afscherming in bussen, Europese voertuigcategorie M2 en M3, vanuit het oogpunt van verkeersveiligheid verantwoord is. Door de situatie omtrent het coronavirus is beantwoording van deze vraag noodzakelijk.

Advies

I Aanbrengen afscherming vóór eerste inschrijving

Voor bussen die nog niet ingeschreven zijn geldt dat er in afdoende mate is voorzien in de toelatingseisen aan dergelijke afschermingen (ongeacht de richting van de afscherming) en de bevestiging daarvan.

Deze eisen zijn afkomstig uit de volgende VN/ECE-reglementen:

VN/ECE-reglement nr. 43, veiligheidsruiten;

VN/ECE-reglement nr. 46, inrichtingen voor direct zicht;

VN/ECE-reglement nr. 107, bussen en toerbussen;

VN/ECE-reglement nr. 118, ontvlambaarheid (bussen M3 klasse III en afhankelijk DET Klasse II).

Gelet hierop is het gebruik van deze afschermingen vanuit het oogpunt van de verkeersveiligheid verantwoord indien aan deze eisen is voldaan.

II Aanbrengen afscherming na eerste inschrijving

Na registratie geldt voor bussen dat de inrichting van de bus moet blijven voldoen aan de eisen zoals deze luiden ten tijde van goedkeuring (artikel 5.3a.1, lid 9 Regeling voertuigen). Hiermee wordt automatisch verwezen naar de bovengenoemde reglementen.

Ons kenmerk
DIR20-3358

Pagina
2

Wanneer een afscherming in een bus wordt aangebracht, dient deze verplicht door de RDW te worden gekeurd, omdat de inrichting wordt gewijzigd.

De RDW maakt in dit advies verschil tussen plaatsing van een afscherming in het passagiersgedeelte en het bestuurdersgedeelte.

Ook voor afschermingen in bussen geldt, zoals beschreven in het eerdere advies (DIR20-2545, 15 mei 2020), ingevolge artikel 4.2 van de Regeling voertuigen een verkoopverbod. Dit geldt indien dergelijke afschermingen (zowel zachte als harde schermen) separaat te koop worden aangeboden en niet zijn goedgekeurd. Een dergelijke afscherming wordt namelijk aangemerkt als zijraam of compartimentering en daardoor dient dit component te voldoen aan VN/ECE-reglement nr. 43. Als het daaraan niet voldoet mag een dergelijk pakket niet te koop worden aangeboden.

Passagiersgedeelte

Voor het aanbrengen van afschermingen in het personengedeelte ziet de RDW risico's voor de inzittenden.

Deze risico's betreffen met name:

- Letsel bij mogelijke versplintering of beknelling;
- Mogelijk letsel bij aanrijding;
- Mogelijke belemmering bij het gebruik van vluchtwegen, doorgangen en nooduitgangen;
- Mogelijk gevaar bij brand.

Gegeven de diverse risico's waarmee rekening gehouden moet worden, is het plaatsen van afschermingen in het passagiersgedeelte een complexe aanpassing in de inrichting van een bus.

Gelet op de verkeersveiligheid in het (openbaar) busvervoer, is het niet wenselijk om ontheffing te verlenen op bovengenoemde – op dit moment al geldende – eisen. Het advies van de RDW is om goedgekeurde afschermingen in het passagiersgedeelte alleen toe te staan na goedkeuring door de RDW.

Bestuurdersgedeelte

De OV-sector heeft aangegeven mogelijk een afscherming te willen plaatsen in het bestuurdersgedeelte van de bus. Door de RDW zijn de verschillende risico's gekoppeld aan maatregelen en geldende wet- en regelgeving.

In onderstaande tabel zijn deze nader uitgewerkt.

| Risico <i>bij de bevestiging van een afscherming in lengterichting naast de bestuurder</i> | Maatregel <i>bij de bevestiging van een afscherming in lengterichting naast de bestuurder</i> | Regel <i>in de Regeling voertuigen of VN/ECE</i> |
|--|--|--|
| Invloed op het (snel) kunnen verlaten van het voertuig en belemmeringen van bedrijfsdeuren, (nood)uitgangen, gangpaden (vluchtwegen) | Moet blijven voldoen aan de inrichtingseisen. Bedrijfsdeuren, nooduitgangen en gangpaden mogen niet worden belemmerd. | VN/ECE reglement nr. 107 |
| Brandveiligheid/brandgevaar bij aanbrengen van een afscherming | Moet blijven voldoen aan brandveiligheidseisen. | VN/ECE reglement nr. 118 (bussen M3 klasse III en afhankelijk DET Klasse II) |
| Nadelige invloed op het (in)directe zicht (denk aan bijvoorbeeld schittering, vertekend beeld alsmede de impact op de ontwaseming van de ruiten) | Moet blijven voldoen aan geldende eisen met betrekking tot zicht(veld) | VN/ECE reglement nr. 43 en 46 |
| Bevestiging van afscherming, bijvoorbeeld kans op scherpe delen in het interieur | Deugdelijke bevestiging en afronding | |
| Materiaal van de afscherming heeft invloed op (ernstig) lichamelijk letsel bij een aanrijding | Gebruik van goedgekeurde materialen / ruiten; Acrylaat (plexiglas): versplintert bij breuk (zeer hard) Polycarbonaat of gelijkwaardig: versplintert niet of zeer moeilijk. | VN/ECE reglement nr. 43 |

Ons kenmerk
DIR20-3358

Pagina
4

De RDW geeft het ministerie van IenW het advies om inbouw van afscherming in het bestuurdersgedeelte tijdelijk vrij te stellen van inrichtingskeuring, bepalingen op te nemen in de permanente eisen en dit na 2 jaar te evalueren.

Normaliter keurt de RDW of een individuele bus aan de bovengenoemde eisen voldoet. Gezien de bijzondere aard van de situatie heeft de RDW bekeken of er mogelijkheden zijn de goedkeuringsplicht voor deze aanpassingen tijdelijk los te laten. Hiervoor zijn verschillende argumenten:

- Het risico voor de verkeersveiligheid is acceptabel, omdat het wel of niet keuringsplichtig zijn van een wijziging aan een voertuig de eigenaar/houder niet ontslaat van de verplichting zich te houden aan de geldende voorschriften en eisen;
- De sector kan hiermee overgaan tot snelle plaatsing van afschermingen;
- Het betreft een professioneel georganiseerde sector;
- In principe is de keuring bij in- en uitbouw op dit moment verplicht. De aannahme is dat de afschermingen van tijdelijke aard zijn.;
- Gelet op het grote aantal voertuigen (naar schatting 6.000) is met dit voorstel de keuringscapaciteit van de RDW geen knelpunt voor de sector om over te kunnen gaan tot snelle plaatsing van afschermingen.

Om de gevolgen van een tijdelijke vrijstelling van de goedkeuring te kunnen mitigeren, is het van belang dat de relevante toelatingseisen worden vertaald naar naar permanente eisen. De RDW keurt de afschermingen dan in de Algemene periodieke keuring (APK). De periodieke keuring van bussen wordt jaarlijks door de RDW uitgevoerd. Wanneer het ministerie het advies rondom vrijstelling overneemt, dan is dit alleen mogelijk wanneer de noodzakelijke controle in de APK ook gerealiseerd wordt. Hiermee worden de door de RDW gesignaleerde risico's terug gebracht tot een acceptabel niveau, gezien de bijzondere situatie. De afweging hiervan ligt echter bij het ministerie.

Indien het advies wordt overgenomen, is het van belang de eisen tijdelijk op te nemen in wet- en regelgeving en hierop te evalueren. Wanneer een eigenaar de afscherming wil behouden, kan deze uiteraard alsnog aangeboden worden voor goedkeuring.

De RDW wijst erop dat deze bovenstaande maatregelen niet maken dat de typegoedkeuringseisen volledig afgedekt worden, maar dat getracht is een

Ons kenmerk
DIR20-3358

Pagina
5

evenwicht te vinden tussen enerzijds de verkeersveiligheid en anderzijds de praktische uitvoerbaarheid en de tijdelijkheid van de maatregel.

Conclusie

Samenvattend komt de RDW tot het volgende advies:

Passagiersgedeelte

De RDW concludeert en adviseert:

- Het is op dit moment al verboden om afschermingen in het passagiersgedeelte van een bus aan te brengen zonder goedkeuring van de RDW;
- Sta geen tijdelijke versoepeling toe van eisen voor het aanbrengen van afscherming(en) in het passagiersgedeelte van bussen.

Bestuurdersgedeelte

De RDW concludeert en adviseert:

- Sta geen versoepeling toe van eisen voor het aanbrengen van een afscherming in het bestuurdersgedeelte van bussen;
- Laat de goedkeuringsplicht voor het aanbrengen van een afscherming in het bestuurdersgedeelte tijdelijk vervallen;
- Formuleer een set met permanente eisen, waaraan tevens bij de APK moet worden voldaan.

De RDW is uiteraard bereid om bij het verder uitwerken van beleid zijn medewerking te verlenen.